



Автономная некоммерческая образовательная организация
высшего образования
«Воронежский экономико-правовой институт»
(АНОО ВО «ВЭПИ»)

УТВЕРЖДАЮ

Проректор

по учебно-методической работе

А.Ю. Жильников

«22» *ноября* 2021 г.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Б1.О.16 Муниципальное право

(наименование дисциплины (модуля))

40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность

(код и наименование специальности)

Направленность (профиль) / Специализация Прокурорская деятельность

(наименование направленности (профиля) / специализации)

Квалификация выпускника Юрист

(наименование квалификации)

Форма обучения Очная, заочная

(очная, очно-заочная, заочная)

Рекомендованы к использованию филиалами АНОО ВО «ВЭПИ»

Воронеж 2021

Учебно-методический комплекс дисциплины (модуля) рассмотрен и одобрен на заседании кафедры Юриспруденции.

Протокол заседания от « 15 » октября 20 21 г. № 3

Заведующий кафедрой



А.М. Годовникова

Разработчик:

Профессор



С.Н. Махина

1. Практические занятия по дисциплине (модулю)

Тема 1. Муниципальное право, как отрасль российского права – 2 ч. – очная форма обучения, 0 ч. – заочная форма обучения.

Понятие местного самоуправления и научные дискуссии по этому вопросу. Определение местного самоуправления по Европейской хартии местного самоуправления 1985 г. и российскому законодательству. Конституционные принципы и гарантии местного самоуправления. Государство и местное самоуправление: основные параметры взаимосвязи и взаимодействия.

Предпосылки становления муниципального права как самостоятельной отрасли российского права.

Понятие муниципального права. Муниципальное право, как подотрасль конституционного права. Муниципальное право – комплексная отрасль права. Муниципальное право, как микромодель национального права России.

Предмет муниципального права. Муниципальные правоотношения. Метод муниципального права.

Источники муниципального права: правовое регулирование местного самоуправления; международно-правовые источники муниципального права; конституционное регулирование местного самоуправления; закон как источник норм муниципального права; иные нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление местного самоуправления. Судебные решения как источники муниципального права. Муниципальные правовые акты: понятие и система. Система муниципального права.

Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации (взаимосвязь с ведущими и другими комплексными отраслями российского права).

Муниципальное право как наука: понятие, предмет, источники, этапы развития. Муниципальное право как учебная дисциплина.

Вопросы:

1. Понятие местного самоуправления.
2. Конституционные принципы и гарантии местного самоуправления.
3. Понятие муниципального права.
4. Предмет и метод муниципального права.
5. Муниципальные правоотношения. Определите природу общественных отношений, складывающихся в системе муниципального права.
6. Взаимосвязь между правовой нормой и общественным отношением в сфере муниципального права.
7. Система муниципального права.
8. Система источников муниципального права.
9. Международные акты как источник муниципального права.
10. Законы о местном самоуправлении.
11. Подзаконные нормативные правовые акты.
12. Решения высших судов России как источник муниципального права.

13.Муниципальные правовые акты: понятие, виды, система.

Темы докладов и научных сообщений:

1. Место муниципального права в системе российского права.
2. Европейский хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г.: значение и содержание.
3. Фактические обстоятельства, имеющие юридическое значение в сфере муниципальных отношений
4. Нормативные правовые акты, регулирующие деятельность органов прокуратуры в свете местного самоуправления.

Задания:

1) С помощью Конституции РФ 1993 г. заполните таблицу «Конституционные основы местного самоуправления в России»:

Статья Конституции РФ	Содержание конституционных норм	Муниципально-правовые термины, использованные в Конституции
Пример: Глава 1, ст. 3 ч. 2	Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления	органы местного самоуправления

2) Подберите примеры источников муниципального права вашего региона следующих видов:

- законы субъекта Российской Федерации;
- нормативные правовые акты высшего должностного лица субъекта РФ (например, губернатора области);
- решения представительного органа муниципального образования (например, Совета народных депутатов муниципального района)

3) Какие из следующих примеров общественных отношений являются муниципально-правовыми отношениями?

- а) инспектор ГИБДД привлек к административной ответственности за нарушение правил дорожного движения депутата Совета народных депутатов городского поселения N;
- б) голосование граждан на выборах главы муниципального района;
- в) регистрация брака;
- г) регистрация устава муниципального образования в Управлении Министерства юстиции по В-ской области.

Ответ обоснуйте.

4) В актах субъектов Российской Федерации определен порядок регистрации уставов муниципальных образований законодательными органами областей, краев и т.д. В научной среде это решение встретило возражения, поскольку в такой ситуации возможно давление органов государственной власти на местное самоуправление.

Какова ваша точка зрения по этому вопросу?

Тестирование.

Тема 2. Теоретические и исторические основы местного самоуправления – 2 ч. – очная форма обучения, 2 ч. – заочная форма обучения.

Местное самоуправление как социальная идея: основные теории и правовые модели местного самоуправления. Формирование научной категории «местное самоуправление».

Развитие исторических форм местного самоуправления в России. Земское самоуправление в России: 1864-1917 гг. Самоуправление российских городов. Политико-правовые основы организации и функционирования местной власти в РСФСР. Реформа местной власти, начавшаяся со второй половины 80-х XX века. Современный этап реформы местного самоуправления: переход к новой модели местного самоуправления.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г.: общая характеристика.

Вопросы:

1. Основные теории местного самоуправления;
2. Основные зарубежные модели местного самоуправления;
3. Дооктябрьский период развития местного самоуправления в России;
4. Советский период развития местного самоуправления;
5. Реформа местного самоуправления и переход к новой модели.
6. Правовая природа общественных отношений в сфере муниципального права на разных исторических этапах развития.
7. Определять правовую природу общественных отношений в сфере становления и развития муниципального права, на всем этапе его исторического развития, профессионально квалифицируйте факты и складывающиеся местные правоотношения.

Темы докладов и научных сообщений:

1. Организация местного самоуправления в системах англосаксонского права.
2. Организация местного самоуправления в странах континентальной Европы.

Задания:

- 1) Заполните таблицу «Исторические предпосылки местного самоуправления в РФ»:

Название исторического периода	Хронологические рамки периода	Краткая характеристика местного управления и взаимосвязанных с его развитием событий	Значение периода (конкретного события) для развития местного самоуправления в России

2) Заполните таблицу «Зарубежные системы (модели) местного самоуправления (МСУ)»:

Тип системы	Англосаксонская система МСУ	Континентальная (французская) система МСУ	Смешанная система МСУ
Критерий для сравнения			
Нормативная основа (чем регулируется)			
Территориальные единицы МСУ			
Основные органы МСУ			
Основные полномочия МСУ			
Государственный контроль за МСУ			

3) Решите задачу: Губернатор области внес на рассмотрение областной Думы проект закона «О государственном управлении в муниципальных образованиях области», который предусматривал в целях обеспечения эффективного государственного контроля за деятельностью муниципальных властей замену в структуре органов местного самоуправления во всех муниципальных образованиях области должности главы муниципального образования на должность полномочного представителя губернатора области в муниципальном образовании, который назначается губернатором и несет перед ним ответственность.

Соответствует ли данный законопроект Конституции и федеральному законодательству? Если нет, какие положения Конституции и законов о местном самоуправлении он нарушает?

4) Губернатор области указом делегировал муниципальным органам часть своих полномочий в области местного самоуправления, относящихся в соответствии с федеральным законодательством к компетенции субъекта Российской Федерации. глава муниципального образования, расположенного на территории области, отказался выполнить это предписание, так как при

передаче полномочий были нарушены требования законодательства Российской Федерации.

Оцените законность и обоснованность его действий.

Тестирование.

Тема 3. Территориальные основы местного самоуправления. Муниципальное образование как объект управления – 2 ч. – очная форма обучения, 0 ч. – заочная форма обучения.

Принципы территориальной организации местного самоуправления. Взаимосвязь административно-территориального устройства субъектов Российской Федерации и муниципального территориального устройства.

Понятие муниципального образования и его типы (виды). Особенности правового положения муниципальных образований конкретных видов. Территория муниципального образования. Границы муниципальных образований. Установление границ (создание, преобразование и упразднение) муниципальных образований: общие принципы, правовая основа, юридические и организационные процедуры. Муниципальные образования специального типа: закрытые административно-территориальные образования, приграничные зоны, наукограды. Особенности местного самоуправления в городах федерального значения.

Структура муниципального образования как системы: понятие; градообразующая сфера; градообслуживающая сфера (городское хозяйство); социальная сфера; население; территория (состав, зонирование).

Вопросы:

1. Понятие территориальных основ местного самоуправления. Правовая природа становления и развития общественных отношений в свете развития территориальных основ местного самоуправления. Взаимосвязь между правовой нормой и общественным отношением, складывающимися в свете развития территориальных основ местного самоуправления.

2. Понятие и признаки муниципального образования;

3. Типы муниципальных образований и территорий с особым режимом местного самоуправления;

4. Административно-территориальное устройство субъекта РФ и его соотношение с муниципальным территориальным устройством;

5. Принципы территориальной организации местного самоуправления;

6. Формы и порядок установления границ муниципального образования;

7. Виды и правовой статус земель, составляющих территорию муниципального образования;

8. Наименование муниципального образования.

9. Особенности правовой природы территориальной организации местного самоуправления.

Темы докладов и научных сообщений:

1. Место муниципального права в системе российского права.
2. Европейский хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г.: значение и содержание

Задания:

1) Ответьте на вопросы:

По чьей инициативе, в каком порядке и кем может быть изменено наименование муниципального образования? Какие нормативные правовые акты составляют правовую основу данного процесса?

2) Решите задачи:

Уставом городского округа города N было установлено, что городские районы являются самостоятельными муниципальными образованиями со статусом городского поселения, в них создаются собственные органы местного самоуправления, они самостоятельно разрабатывают и принимают свой устав и бюджет.

Соответствуют ли данные нормы устава города N федеральному законодательству? Если нет, как может быть организовано местное самоуправление в районах крупного города?

В п. 1 ст. 2 Федерального закона об обеспеченности конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления от 26 ноября 1996 г. предусмотрено, что в субъектах Российской Федерации, законодательно не урегулировавших порядок образования, преобразования и упразднения муниципальных образований, последними являются (в соответствии с существующим административно-территориальным делением субъектов РФ): города; районы; районы в городах (имеющих районное деление); поселки; сельские округа (сельсоветы); иные населенные пункты или территории, в которых местное самоуправление осуществлялось на день вступления в силу Федерального закона об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Дайте юридическую оценку данной нормы. Соответствует ли она Конституции РФ?

Тестирование.

Тема 4. Муниципальные правовые акты. Устав муниципального образования – 4 ч. – очная форма обучения, 1 ч. – заочная форма обучения.

Понятие, юридическое значение и признаки, виды и система муниципальных правовых актов. Муниципальный правотворческий процесс: понятие, правовая основа, стадии.

Устав муниципального образования: понятие, особенности, содержание. Порядок принятия и государственной регистрации устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав.

Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан.

Подготовка, принятие, вступление в силу, отмена и приостановление иных муниципальных правовых актов.

Проблемы систематизации муниципальных правовых актов. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов. Регистр муниципальных правовых актов субъекта Российской Федерации.

Вопросы:

1. Понятие муниципальных правовых актов и их система;
2. Понятие и основные характеристики устава муниципального образования;
3. Вопросы (содержание) устава муниципального образования;
4. Порядок принятия устава муниципального образования и внесения в него изменений;
5. Государственная регистрация устава муниципального образования.

6. Взаимосвязь между муниципальное правовой нормой и общественным отношением, складывающимся в свете развития местного самоуправления. Сущность юридического факта.

7. Фактические обстоятельства, имеющие юридическое значение развития местного самоуправления. правовые нормы, подлежащие применению в юридическом деле.

8. Применение муниципальных правовые нормы и правоприменительные акты в сфере прокурорской деятельности.

Темы докладов и научных сообщений:

1. Правовая и антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов.
2. Государственный реестр муниципальных нормативных правовых актов.

Задания:

1) Ответьте на вопросы:

Согласно ст. 1 Устава городского округа город Воронеж 2004 г. город Воронеж имеет статус административного центра Воронежской области. Что это означает? Влияет ли это на муниципальный правовой статус данного муниципального образования; если да, то каким образом?

2) Решите задачу:

Население деревень Латкино и Коса, входящих в состав сельского поселения Сомово решили объединиться в одно село под названием «Залатанная Коса». Они обратились к юристу с просьбой разъяснить, в каком порядке и кем может быть осуществлено такое объединение.

Подготовьте ответ от лица этого юриста? Что изменится, если бы деревни Латкино и Коса входили в состав разных сельских поселений?

Тестирование.

Тема 5. Функциональные основы местного самоуправления – 4 ч. – очная форма обучения, 1 ч. – заочная форма обучения.

Функции и компетенция местного самоуправления как категории муниципального права: понятие, принципы установления. Вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления: виды вопросов местного значения.

Основные направления деятельности и полномочия местного самоуправления: планирование экономического и социального развития муниципального образования; содействие развитию отраслей народного хозяйства; организация жилищно-коммунального хозяйства; планирование застройки территории муниципального образования; организация благоустройства, озеленения, сбора и вывоза бытовых отходов и мусора; организация мероприятий по охране окружающей среды; создание условий для обеспечения населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания; создание условий для предоставления транспортных услуг населению и обеспечение жителей услугами связи; социальные аспекты деятельности органов местного самоуправления; организация оказания медицинской помощи; образование; обеспечение пользования культурными ценностями; обеспечение условий для досуга, развития физической культуры и спорта; обеспечение прав и свобод, безопасной жизни граждан, организация охраны общественного порядка.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: порядок наделения, порядок осуществления, государственный контроль за осуществлением.

Вопросы:

1. Понятие и принципы установления предметов ведения и полномочий местного самоуправления;
2. Применение правовых норм в сфере местного самоуправления
3. Правовая природа общественных отношений в сфере местного самоуправления
4. Вопросы местного значения (ВМЗ): понятие и общая характеристика;
5. Полномочия органов местного самоуправления по решению ВМЗ и не отнесенных к ним вопросов;
6. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Темы докладов и научных сообщений:

1. Особенности наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
2. «Скрытые» полномочия в компетенции местного самоуправления.

Задания:

- 1) Заполните таблицу:
Муниципальные правовые акты

Кто принимает акт	Тип (вид) акта	Вопросы, по которым принимается акт

2) Решите задачу:

При проведении регистрации акта о внесении изменений и дополнений в устав городского поселения города Б-ск в Управлении юстиции по области N было обнаружено, что этот акт не соответствует Федеральному закону от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления», в связи с чем в регистрации акта было отказано.

Представительный орган г. Б-ска привел текст возвращенного Управлением юстиции муниципального правового акта в соответствие с Конституцией и снова направил его на государственную регистрацию.

Но в государственной регистрации акта в Управлении юстиции снова отказали, указав на то, что, как это следует из представленных на регистрацию документов, при новом рассмотрении проекта изменений и дополнений в устав не была соблюдена установленная законом процедура. В частности, не были опубликованы текст исправленного проекта акта об изменении устава, порядок учета предложений по этому проекту, а также порядок участия граждан в его обсуждении.

Однако глава города Б-ск, представлявший муниципальный правовой акт на регистрацию, заявил в Управлении юстиции, что отказ неправомерен, так как в соответствии с ч. 4 ст. 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не требуется официальное опубликование (обнародование) порядка учета предложений по проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, если указанные изменения и дополнения вносятся в целях приведения устава муниципального образования в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

Кто прав в этой ситуации? Что собой представляет по форме муниципальных правовых актов акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования (то есть какой это вид муниципальных правовых актов)?

3) С помощью Федерального закона от 21 июля 2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» сформулируйте определения следующих понятий:

государственный реестр уставов муниципальных образований;

государственная регистрация уставов муниципальных образований

Тестирование.

Тема 6. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного

самоуправления – 4 ч. – очная форма обучения, 0 ч. – заочная форма обучения.

Понятие и виды форм народовластия в местном самоуправлении. Особенности форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Особенности форм участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Муниципальные выборы: организационно-правовая основа, виды, порядок проведения. Избирательная комиссия муниципального образования.

Местный референдум: понятие, правовая основа, виды, предмет, порядок назначения, организации и проведения.

Голосование по отзыву депутата, выборного должностного лица местного самоуправления. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования и преобразования муниципального образования.

Правотворческая инициатива граждан. Опрос граждан. Публичные слушания.

Сходы, собрания и конференции граждан.

Обращения граждан в органы местного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление: понятие, правовая основа, организационные формы, полномочия, порядок осуществления.

Вопросы:

1. Понятие, виды форм и общие принципы непосредственной демократии в местном самоуправлении;
2. Муниципальные выборы;
3. Местный референдум;
4. Голосование граждан;
5. Сход граждан;
6. Собрание, конференция и опрос граждан;
7. Публичные слушания и правотворческая инициатива граждан;
8. Территориальное общественное самоуправление;
9. Обращения граждан в органы местного самоуправления;
10. Иные формы участия населения муниципального образования в осуществлении местного самоуправления.

Темы докладов и научных сообщений:

1. Муниципальная правотворческая инициатива.
2. Организация территориального общественного самоуправления в городских округах.

Задание:

Внимательно ознакомьтесь со ст. 18.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и выполните следующее задание:

- найдите указ Президента РФ, утвердивший упомянутый в ст. 18.1 перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления и ознакомьтесь с ним;

- какими показателями вы могли бы дополнить этот перечень (не менее двух предложений).

3. Решите задачи:

Глава Комаровского муниципального района издал постановление о проведении 30 апреля 2012 г. на территории сельских и городских поселений, входящих в состав района, субботника. Постановление, в частности, предусматривало привлечение к общественно значимым работам по уборке территорий общего пользования (парков, скверов, детских площадок т.п.) учащихся муниципальных образовательных учреждений (школ). Работы должны были проводиться во внеучебное время. А их продолжительность не должна была превышать 5 часов.

Соответствует ли постановление требованиям федерального законодательства? Ответ обоснуйте.

Дайте характеристику понятию «общественно значимые работы».

На собрании жителей с. Александровка было принято решение ввести сбор за право торговли. Глава местной администрации считает, что установление подобного сбора не входит в компетенцию собрания граждан, тем более если в нем приняло участие только 75% сельчан.

Дайте оценку действиям собрания жителей села и главы местной администрации.

Тестирование.

Тема 7. Организационные основы местного самоуправления. Муниципальная служба – 4 ч. – очная форма обучения, 1 ч. – заочная форма обучения.

Понятие, признаки и виды органов местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления. Компетенция органов местного самоуправления: общие вопросы. Органы местного самоуправления как юридические лица. Правовая природа общественных отношений в сфере формирования органов местного самоуправления.

Представительные органы местного самоуправления: виды, порядок образования, внутренняя организация, компетенция, формы деятельности. Статус депутата представительного органа местного самоуправления.

Глава муниципального образования: порядок замещения должности, функции и компетенция, основания и порядок прекращения полномочий, гарантии деятельности.

Местная администрация: глава местной администрации, структура местной администрации, функции местной администрации, правая основа деятельности подразделений муниципалитета.

Контрольные органы муниципальных образований. Иные органы местного самоуправления.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: понятие, виды и формы ответственности; ответственность представительного органа муниципального образования; ответственность

главы муниципального образования и главы местной администрации. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

Муниципальная служба: понятие, правовая основа, принципы.

Муниципальный служащий: понятие, должности муниципальной службы. элементы правового статуса (права, обязанности, полномочия, ограничения и запреты, связанные со службой, гарантии деятельности), этапы и процедуры прохождения муниципальной службы.

Вопросы:

1. Понятие и структура органов местного самоуправления.
2. Основные схемы организации муниципальной власти.
3. Представительный орган муниципального образования: порядок формирования, состав; компетенция; внутренняя структура и порядок деятельности.
4. Глава муниципального образования: статус, компетенция, порядок замещения должности, основания и порядок прекращения полномочий.
5. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования).
6. Иные органы местного самоуправления
7. Ответственность органов местного самоуправления.
8. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
9. Муниципальная служба.
10. Понятие, правовая основа и принципы.
11. Должности муниципальной службы.
12. Статус муниципального служащего.
13. Основные этапы прохождения муниципальной службы.
14. Служебная дисциплина.

Темы докладов и научных сообщений:

1. Этика муниципальной службы.
2. Соотношение государственной и муниципальной службы.

Задание:

В соответствии с ч. 1 ст. 33 Федерального закона 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления» наряду с предусмотренными Федеральным законом 2003 г. формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, настоящему Федеральному закону и иным федеральным законам, законам субъектов Российской Федерации.

Приведите не меньше трех примеров иных форм участия в местном самоуправлении населения или осуществления населением местного самоуправления. Либо предложите собственные новые формы.

1. Решите задачу:

В уставе сельского поселения М. было предусмотрено, что выборы депутатов сельского поселения проводятся по мажоритарной системе по одномандатным округам. Кандидатом в депутаты может быть зарегистрировано лицо, достигшее возраста 25 лет и проживающее на территории поселения не менее одного года. Управление юстиции отказало в регистрации устава, признав указанные положения противоречащими законодательству.

Является ли отказ в регистрации устава обоснованным?

Для решения задачи рекомендуются:

- Федеральный закон от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации";

- Закон Воронежской области от 27 июня 2007 г. N 87-ОЗ "Избирательный кодекс Воронежской области".

Тестирование.

Тема 8. Финансово-экономические основы местного самоуправления – 4 ч. – очная форма обучения, 1 ч. – заочная форма обучения.

Понятие финансовых и экономических основ местного самоуправления. Понятие местного бюджета и его основные параметры: доходы, расходы, дефицит, профицит бюджета, муниципальный долг, бюджетный кредит и бюджетная ссуда. Доходы местных бюджетов. Расходы местных бюджетов. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях. Муниципальные ценные бумаги. Правовые нормы, подлежащие применению в юридическом деле, затрагивающие финансово-экономические основы местного самоуправления.

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Финансовая помощь.

Муниципальный заказ. Муниципальные займы.

Понятие и состав муниципальной собственности. Формирование муниципальной собственности. Содержание права собственности и правовые режимы использования муниципального имущества. Компетенция органов местного самоуправления в сфере управления муниципальной собственностью. Приватизация муниципального имущества.

Вопросы:

1. Понятие и принципы финансово-экономической основы местного самоуправления;
2. Муниципальная собственность: понятие, состав, особенности управления;
3. Местный бюджет: понятие, структура;
4. Муниципальный бюджетный процесс.

Темы докладов и научных сообщений:

1. Средства выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

2. Муниципальные унитарные предприятия: правовой статус.

Задание:

1) Губернатор области своим постановлением передал часть земель субъекта РФ в собственность муниципального образования. Оцените действия губернатора. Каков порядок передачи имущества в муниципальную собственность?

2) Группа местных жителей решила инициировать процесс отзыва главы муниципального образования и прекращения полномочий местного представительного органа.

Оцените перспективу такой инициативы с точки зрения законодательства.

3) Составьте схему «Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании», отразив основные этапы этого процесса.

Тестирование.

Тема 9. Государство и местное самоуправление. Межмуниципальное сотрудничество – 4 ч. – очная форма обучения, 1 ч. – заочная форма обучения.

Понятие, принципы и основные формы взаимоотношений государственной власти и местного самоуправления. Правовые нормы, подлежащие применению в юридическом деле. Государственный контроль и надзор в сфере местного самоуправления. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления. Судебная защита местного самоуправления. Сущность законности. Обжалование гражданами и организациями действий и решений органов и должностных лиц местного самоуправления.

Понятие и содержание межмуниципального сотрудничества. Организационные формы и способы межмуниципального сотрудничества.

1. Принципы и формы государственного регулирования местного самоуправления;

2. Государственные гарантии местного самоуправления;

3. Государственный контроль и надзор за местным самоуправлением;

4. Ответственность органов местного самоуправления перед государством;

5. Взаимоотношения органов местного самоуправления с территориальными органами государственной власти;

6. Понятие и содержание межмуниципального сотрудничества;

7. Формы межмуниципального сотрудничества.

8. Нормативные правовые акты, регулирующие деятельность органов прокуратуры как государственных органов и местного самоуправления.

Темы докладов и научных сообщений:

1. Судебная защита прав граждан в сфере местного самоуправления в Российской Федерации.
2. Межмуниципальное сотрудничество: правовые и организационные основы.
3. Функции прокуратуры в свете защиты прав граждан местного самоуправления
4. Методика и тактика осуществления прокурорского надзора в свете защиты прав граждан муниципального образования.
5. Механизм реализации норм права, регламентирующие прокурорскую деятельность в сфере местного самоуправления в Российской Федерации.
6. Сущность и алгоритм проведения прокурорской проверки в сфере местного самоуправления в Российской Федерации.
7. Реализация правовых норм в сфере прокурорского надзора и выполнения иных функций прокуратуры РФ в сфере местного самоуправления в Российской Федерации.
8. Подготовка и внесение актов прокурорского реагирования как гарантия местного самоуправления.

Задание:

Группа горожан обратилась в суд с иском к главе администрации, постановлением которого были изменены названия некоторых улиц и площадей города. Суд отказался принять иск, мотивируя свое решение тем, что такие споры неподведомственны судам и должны рассматриваться вышестоящими органами.

Прокомментируйте данную ситуацию.

Группа местных жителей решила инициировать процесс отзыва главы муниципального образования в связи с утратой доверия населения. Однако выяснилось, что в уставе муниципального образования не определены основные процедурные моменты, регламентирующие этот процесс.

Существует ли легальный путь для решения указанной проблемы?

Тестирование.

Тема 10. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях – 4 ч. – очная форма обучения, 1 ч. – заочная форма обучения.

Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.

Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.

Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.

Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.

Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции).

Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково».

Вопросы:

1. Особенности организации и осуществления местного самоуправления в Москве и Санкт-Петербурге;
2. Особенности организации и осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях;
3. Особенности организации и осуществления местного самоуправления в наукоградах;
4. Особенности организации и осуществления местного самоуправления в районах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;
5. Особенности организации и осуществления местного самоуправления на приграничных территориях;
6. Особенности организации и осуществление местного самоуправления в инновационном центре «Сколково».

Темы докладов и научных сообщений:

1. Наукограды в Российской Федерации: правовой статус и особенности местного самоуправления.
2. Организация местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.
3. Особенности организации местного самоуправления в муниципальном районе.
4. Организация местного самоуправления в городах федерального значения.
5. Городское самоуправление: особенности организации местного самоуправления в городских поселениях.

Задания

Сопоставьте вопросы местного значения поселения и муниципального района. Проанализируйте ст. 14, а также ст. 15 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» для выявления сходных и различных вопросов местного значения и формирования своей позиции относительно причин разграничения различных вопросов местного значения.

Руководство муниципального хлебобулочного комбината решило войти в состав ООО «С.». Для того чтобы изыскать средства для внесения в уставный капитал общества, директор муниципального хлебобулочного комбината договорился с индивидуальным предпринимателем о продаже неиспользуемых складских помещений. Однако юрист комбината

отказался визировать договор купли-продажи складских помещений, считая эту сделку незаконной.

Кто прав в данной ситуации? Почему?

Тестирование.

2. Методические рекомендации по организации образовательного процесса по дисциплине (модулю)

2.1. Методические рекомендации педагогическим работникам Института и (или) лицам, привлекаемым Институтом к реализации образовательных программ на иных условиях

2.1.1. Методические рекомендации по проведению лекций и практических занятий

Особенность преподавания теоретической части дисциплины (модуля) заключается в широком использовании общедидактических методов обучения, основным из которых должен быть выбран метод устного изложения учебного материала. Все лекции должны быть направлены на фундаментальную подготовку обучающихся, обеспечивающую дальнейшую практическую направленность обучения по соответствующему профилю. Поэтому в них основной упор следует делать на сообщение обучающимся специальных знаний, запас которых необходим для решения различных проблем, возникающих как в процессе обучения, так и в будущей практической деятельности в условиях рыночной экономики.

В процессе проведения лекций, наряду с методом монологического изложения материала, необходимо использовать метод рассуждающего (проблемного) изложения. Поэтому педагогическим работникам Института и (или) лицам, привлекаемым Институтом к реализации образовательных программ на иных условиях (далее – педагогический работник, педагогические работники) важно на лекциях активно обращаться к аудитории, как в процессе создания проблемных ситуаций и формулировки проблем, так и в поиске путей их разрешения.

Особенностью преподавания практической части является проведение практических занятий с применением методов показа, совместного выполнения (заданий) упражнений, активного группового взаимодействия. На практических занятиях целесообразно организовывать семинары - дискуссии, деловые игры с разбором конкретных практических ситуаций.

Практические занятия необходимо строить, исходя из потребностей, умения решать типовые и творческие задачи будущей профессиональной деятельности с использованием электронно-вычислительной и другой техники.

Целью проведения практических занятий является углубление теоретических знаний, формирование у обучающихся умений свободно

оперировать ими, применять теорию к решению практических задач, и в целом развивать творческое профессиональное мышление обучающихся.

Для углубления теоретических знаний следует осуществлять ориентацию обучающихся на самостоятельное изучение дополнительной литературы, их участие в научной работе, выполнение НИР отдельными, наиболее подготовленными обучающимися.

Для достижения воспитательных целей учебных занятий необходимо в полной мере использовать возможности содержания дисциплины (модуля), личный пример педагогического работника, индивидуальный подход к обучающимся в образовательном процессе.

2.1.2. Методические рекомендации по проведению лабораторных занятий Лабораторные работы не предусмотрены

2.1.3. Методические рекомендации по проведению интерактивных занятий

Освоение дисциплины (модуля) предполагает использование как традиционных (лекций, практических занятий с использованием методических материалов), так и инновационных образовательных технологий с использованием в учебном процессе интерактивных форм проведения занятий.

Интерактивное обучение — это специальная форма организации познавательной деятельности. Она подразумевает вполне конкретные и прогнозируемые цели. Цель состоит в создании комфортных условий обучения, при которых обучающийся чувствует свою успешность, свою интеллектуальную состоятельность, что делает продуктивным сам процесс обучения, даёт знания и навыки, а также создать базу для работы по решению проблем после того, как обучение закончится.

Другими словами, интерактивное обучение – это, прежде всего, диалоговое обучение, в ходе которого осуществляется взаимодействие между обучающимся и педагогическим работником, между самими обучающимися.

Задачами интерактивных форм обучения являются:

- пробуждение у обучающихся интереса к изучению дисциплины (модуля);
- эффективное усвоение учебного материала;
- самостоятельный поиск обучающимися путей и вариантов решения поставленной задачи (выбор одного из предложенных вариантов или нахождение собственного варианта и обоснование решения);
- установление взаимодействия между обучающимися, обучение работать в команде, проявлять терпимость к любой точке зрения, уважать право каждого на свободу слова, уважать его достоинства;
- формирование у обучающихся мнения и отношения;
- формирование жизненных и профессиональных навыков;

– выход на уровень осознанной компетентности обучающегося.

При использовании интерактивных форм роль педагогического работника резко меняется, перестаёт быть центральной, он лишь регулирует процесс и занимается его общей организацией, готовит заранее необходимые задания и формулирует вопросы или темы для обсуждения в группах, даёт консультации, контролирует время и порядок выполнения намеченного плана. Участники обращаются к социальному опыту – собственному и других людей, при этом им приходится вступать в коммуникацию друг с другом, совместно решать поставленные задачи, преодолевать конфликты, находить общие точки соприкосновения, идти на компромиссы.

Следует обратить внимание на то, что в ходе подготовки занятия на основе интерактивных форм обучения перед педагогическим работником стоит вопрос не только в выборе наиболее эффективной и подходящей формы обучения для изучения конкретной темы, а открывается возможность сочетать несколько методов обучения для решения проблемы, что, несомненно, способствует лучшему осмыслению обучающимися. Представляется целесообразным рассмотреть необходимость использования разных интерактивных форм обучения для решения поставленной задачи.

Принципы работы на интерактивном занятии:

- занятие – не лекция, а общая работа;
- все участники равны независимо от возраста, социального статуса, опыта, места работы;
- каждый участник имеет право на собственное мнение по любому вопросу;
- нет места прямой критике личности (подвергнуться критике может только идея);
- все сказанное на занятии – не руководство к действию, а информация к размышлению.

Алгоритм проведения интерактивного занятия:

1. Подготовка занятия.

Педагогический работник производит подбор темы, ситуации, определение дефиниций (все термины, понятия и т.д. должны быть одинаково поняты всеми обучающимися), подбор конкретной формы интерактивного занятия, которая может быть эффективной для работы с данной темой в данной группе.

При разработке интерактивного занятия рекомендуем обратить особое внимание на следующие моменты:

1) Участники занятия, выбор темы:

- возраст участников, их интересы, будущая специальность;
- временные рамки проведения занятия;
- проводились ли занятия по этой теме в данной учебной группе ранее;
- заинтересованность группы в данном занятии.

2) Перечень необходимых условий:

- должна быть четко определена цель занятия;

- подготовлены раздаточные материалы;
- обеспечено техническое оборудование;
- обозначены участники;
- определены основные вопросы, их последовательность;
- подобраны практические примеры из жизни.

3) Что должно быть при подготовке каждого занятия:

- уточнение проблем, которые предстоит решить;
- обозначение перспективы реализации полученных знаний;
- определение практического блока (чем группа будет заниматься на занятии).

4) Раздаточные материалы:

- программа занятия;
- материал должен быть структурирован;
- использование графиков, иллюстраций, схем, символов.

2. Вступление.

Сообщение темы и цели занятия.

– участники знакомятся с предлагаемой ситуацией, с проблемой, над решением которой им предстоит работать, а также с целью, которую им нужно достичь;

– педагогический работник информирует участников о рамочных условиях, правилах работы в группе, дает четкие инструкции о том, в каких пределах участники могут действовать на занятии;

– при необходимости нужно представить участников (в случае, если занятие межгрупповое);

– добиться однозначного семантического понимания терминов, понятий и т.п. Для этого с помощью вопросов и ответов следует уточнить понятийный аппарат, рабочие определения изучаемой темы. Систематическое уточнение понятийного аппарата сформирует у обучающихся установку, привычку оперировать только хорошо понятными терминами, не употреблять малопонятные слова, систематически пользоваться справочной литературой.

Примерные правила работы в группе:

- быть активным;
- уважать мнение участников;
- быть доброжелательным;
- быть пунктуальным, ответственным;
- не перебивать;
- быть открытым для взаимодействия;
- быть заинтересованным;
- стремиться найти истину;
- придерживаться регламента;
- креативность;
- уважать правила работы в группе.

3. Основная часть.

Особенности основной части определяются выбранной формой интерактивного занятия, и включает в себя:

3.1. Выяснение позиций участников;

3.2. Сегментация аудитории и организация коммуникации между сегментами. Это означает формирование целевых групп по общности позиций каждой из групп. Производится объединение сходных мнений разных участников вокруг некоторой позиции, формирование единых направлений разрабатываемых вопросов в рамках темы занятия и создается из аудитории набор групп с разными позициями. Затем – организация коммуникации между сегментами. Этот шаг является особенно эффективным, если занятие проводится с достаточно большой аудиторией: в этом случае сегментирование представляет собой инструмент повышения интенсивности и эффективности коммуникации);

3.3. Интерактивное позиционирование включает четыре этапа интерактивного позиционирования:

- 1) выяснение набора позиций аудитории,
 - 2) осмысление общего для этих позиций содержания,
 - 3) переосмысление этого содержания и наполнение его новым смыслом,
 - 4) формирование нового набора позиций на основании нового смысла.
- #### 4. Выводы (рефлексия).

Рефлексия начинается с концентрации участников на эмоциональном аспекте, чувствах, которые испытывали участники в процессе занятия. Второй этап рефлексивного анализа занятия – оценочный (отношение участников к содержательному аспекту использованных методик, актуальности выбранной темы и др.). Рефлексия заканчивается общими выводами, которые делает педагогический работник.

Примерный перечень вопросов для проведения рефлексии:

- что произвело на вас наибольшее впечатление?
- что вам помогало в процессе занятия для выполнения задания, а что мешало?
- есть ли что-либо, что удивило вас в процессе занятия?
- чем вы руководствовались в процессе принятия решения?
- учитывалось ли при совершении собственных действий мнение участников группы?
- как вы оцениваете свои действия и действия группы?
- если бы вы играли в эту игру еще раз, чтобы вы изменили в модели своего поведения?

Интерактивное обучение позволяет решать одновременно несколько задач, главной из которых является развитие коммуникативных умений и навыков. Данное обучение помогает установлению эмоциональных контактов между обучающимися, обеспечивает воспитательную задачу,

поскольку приучает работать в команде, прислушиваться к мнению своих коллег, обеспечивает высокую мотивацию, прочность знаний, творчество и фантазию, коммуникабельность, активную жизненную позицию, ценность индивидуальности, свободу самовыражения, акцент на деятельность, взаимоуважение и демократичность. Использование интерактивных форм в процессе обучения, как показывает практика, снимает нервную нагрузку обучающихся, дает возможность менять формы их деятельности, переключать внимание на узловые вопросы темы занятий.

Этика педагогического работника включает следующие моменты:

- педагогический работник должен способствовать личному вкладу обучающихся и свободному обмену мнениями при подготовке к интерактивному обучению;

- педагогический работник должен обеспечить дружескую атмосферу для обучающихся и проявлять положительную и стимулирующую ответную реакцию;

- педагогический работник должен облегчать подготовку к занятиям, но не должен сам придумывать аргументы при дискуссиях;

- педагогический работник должен подчеркивать образовательные, а не соревновательные цели обучающихся;

- педагогический работник должен обеспечить отношения между собой и обучающимися, они должны основываться на взаимном доверии;

- педагогический работник должен провоцировать интерес, затрагивая значимые для обучающихся проблемы;

- стимулировать исследовательскую работу;

- заранее подготовить вопросы, которые можно было бы ставить на обсуждение по ходу занятия, чтобы не дать погаснуть дискуссии, обсуждению;

- не допускать ухода за рамки обсуждаемой проблемы;

- обеспечить широкое вовлечение в разговор как можно большего количества обучающихся, а лучше — всех;

- не оставлять без внимания ни одного неверного суждения, но не давать сразу же правильный ответ; к этому следует подключать обучающихся, своевременно организуя их критическую оценку;

- не торопиться самому отвечать на вопросы, касающиеся материала занятия такие вопросы следует переадресовывать аудитории;

- следить за тем, чтобы объектом критики являлось мнение, а не участник, выразивший его;

- проанализировать и оценить проведенное занятие, подвести итоги, результаты. Для этого надо сопоставить сформулированную в начале занятия цель с полученными результатами, сделать выводы, вынести решения, оценить результаты, выявить их положительные и отрицательные стороны;

- помочь участникам занятия прийти к согласованному мнению, чего можно достичь путем внимательного выслушивания различных толкований,

поиска общих тенденций для принятия решений;

- принять групповое решение совместно с участниками. При этом следует подчеркнуть важность разнообразных позиций и подходов;

- в заключительном слове подвести группу к конструктивным выводам, имеющим познавательное и практическое значение;

- добиться чувства удовлетворения у большинства участников, т.е. поблагодарить всех обучающихся за активную работу, выделить тех, кто помог в решении проблемы;

- показать высокий профессионализм, хорошее знание материала в рамках учебной программы;

- обладать речевой культурой и, в частности, свободным и грамотным владением профессиональной терминологией;

- проявлять коммуникабельность, а точнее – коммуникативные умения, позволяющие педагогическому работнику найти подход к каждому обучающемуся, заинтересованно и внимательно выслушать каждого, быть естественным, найти необходимые методы воздействия на обучающихся, проявить требовательность, соблюдая при этом педагогический такт;

- обеспечить быстроту реакции;

- способность лидировать;

- уметь вести диалог;

- иметь прогностические способности, позволяющие заранее предусмотреть все трудности в усвоении материала, а также спрогнозировать ход и результаты педагогического воздействия, предвидеть последствия своих действий;

- уметь владеть собой;

- уметь быть объективным.

2.1.4. Методические рекомендации по контролю успеваемости

2.1.4.1. Текущий контроль успеваемости

Текущий контроль уровня освоения содержания дисциплины (модуля) рекомендуется проводить в ходе всех видов учебных занятий методами контроля, предусмотренными рабочей программой дисциплины (модуля).

Качество письменных работ оценивается исходя из того, как обучающиеся:

1. Выбрали и использовали форму и стиль изложения, соответствующие целям и содержанию дисциплины (модуля);

2. Применили связанную с темой информацию, используя при этом понятийный аппарат в соответствующей области;

3. Представили структурированный и грамотно написанный текст, имеющий связное содержание.

2.1.4.2. Промежуточная аттестация

К промежуточной аттестации допускаются обучающиеся, успешно выполнившие все виды отчетности, предусмотренные рабочей программой дисциплины (модуля). В ходе промежуточной аттестации проверяется степень усвоения материала, умение творчески и последовательно, четко и кратко отвечать на поставленные вопросы, делать конкретные выводы и формулировать обоснованные предложения. Итоговая оценка охватывает проверку достижения всех заявленных целей изучения дисциплины (модуля) и проводится для контроля уровня понимания обучающимися связей между различными ее элементами.

В ходе промежуточной аттестации акцент делается на проверку способностей обучающихся к творческому мышлению и использованию понятийного аппарата дисциплины (модуля) в решении профессиональных задач по соответствующему направлению подготовки.

2.2. Методические указания обучающимся

2.2.1. Методические рекомендации по выполнению самостоятельной работы обучающихся:

СР как вид деятельности обучающихся многогранна. В качестве форм СР при изучении дисциплины (модуля) предлагаются:

- подготовка к тестам и устному опросу,
- написание доклада,
- написание реферата,
- анализ нормативно-правовых актов.

Задачи СР:

- обретение навыков самостоятельной научно-исследовательской работы на основании анализа текстов литературных источников и применения различных методов исследования;
- выработка умения самостоятельно и критически подходить к изучаемому материалу.

Технология СР должна обеспечивать овладение знаниями, закрепление и систематизацию знаний, формирование умений и навыков.

2.2.2. Рекомендации по работе с научной и учебной литературой

Работа с учебной и научной литературой является главной формой СР и необходима при подготовке к учебным занятиям по дисциплине (модулю). Она включает проработку лекционного материала – изучение рекомендованных источников и литературы по тематике лекций.

Конспект лекции должен содержать реферативную запись основных вопросов лекции, предложенных педагогическим работником схем (при их демонстрации), основных источников и литературы по темам, выводы по

каждому вопросу. Конспект должен быть выполнен в отдельной тетради по предмету. Он должен быть аккуратным, хорошо читаемым, не содержать не относящуюся к теме информацию или рисунки.

Конспекты научной литературы при самостоятельной подготовке к занятиям должны быть выполнены также аккуратно, содержать ответы на каждый поставленный в теме вопрос, иметь ссылку на источник информации с обязательным указанием автора, названия и года издания используемой научной литературы. Конспект может быть опорным (содержать лишь основные ключевые позиции), но при этом позволяющим дать полный ответ по вопросу, может быть подробным.

Объем конспекта определяется самим обучающимся. В процессе работы с учебной и научной литературой обучающийся может:

- делать записи по ходу чтения в виде простого или развернутого плана (создавать перечень основных вопросов, рассмотренных в источнике);
- составлять тезисы (цитирование наиболее важных мест статьи или монографии, короткое изложение основных мыслей автора);
- готовить аннотации (краткое обобщение основных вопросов работы);
- создавать конспекты (развернутые тезисы).

Работу с литературой следует начинать с анализа основной и дополнительной литературы, учебно-методических изданиях необходимых для изучения дисциплины (модуля).

Необходимо отметить, что работа с литературой не только полезна как средство более глубокого изучения любой дисциплины (модуля), но и является неотъемлемой частью профессиональной деятельности будущего выпускника.

2.2.3. Методические рекомендации обучающимся по планированию и организации изучения дисциплины (модуля)

Многочисленные исследования бюджета времени обучающихся показывают, что для овладения всеми дисциплинами (модулями), изучаемыми в течение семестра, обучающемуся необходимо самостоятельно заниматься 4-5 часов ежедневно. Особенно важно выработать свой собственный стиль в работе, установить равномерный ритм на весь семестр. Под ритмом понимается ежедневная работа приблизительно в одни и те же часы, при целесообразности чередования ее с перерывами для отдыха. Правильно организованный, разумный режим работы обеспечит высокую эффективность без существенных перегрузок.

Изучение любой дисциплины (модуля) следует начинать с проработки рабочей программы дисциплины (модуля), особое внимание, уделяя целям и задачам, структуре и содержанию дисциплины (модуля).

При подготовке к занятиям обучающийся должен просмотреть конспекты лекций, рекомендованную литературу по данной теме, подготовиться к ответу на контрольные вопросы.

Успешное изучение любого курса требует от обучающихся посещения лекций, активной работы на практических занятиях, выполнения всех учебных заданий педагогического работника, ознакомления с основной и дополнительной литературой.

В процессе лекционного занятия обучающийся должен выделять важные моменты, выводы, анализировать основные положения. Если при изложении материала педагогическим работником создана проблемная ситуация, необходимо пытаться предугадать дальнейший ход рассуждений. Это способствует лучшему усвоению материала лекции и облегчает запоминание отдельных выводов.

Для более прочного усвоения знаний лекцию необходимо конспектировать. Запись лекции – одна из форм работы обучающихся, требующая навыков и умения кратко, схематично, последовательно и логично фиксировать основные положения, выводы, обобщения, формулировки. В процессе лекции рекомендуется конспектировать только самое важное в рассматриваемой теме: формулировки определений и классификации, выводы и то, что старается выделить лектор. Культура записи лекции – один из важнейших факторов успешного и творческого овладения знаниями. Последующая работа над текстом лекции актуализирует в памяти ее содержание, позволяет развивать аналитическое мышление.

Процесс изучения дисциплин (модулей) учебного плана, как правило, предполагает наличие практических и/или лабораторных занятий.

2.2.4. Методические рекомендации по подготовке обучающихся к контактной работе при проведении учебных занятий по дисциплине (модулю)

2.2.4.1. Методические рекомендации по подготовке обучающихся к лекциям

Подготовка обучающихся к лекциям предполагает:

- работу с имеющимися конспектами лекций;
- чтение основной и дополнительной литературы.

Работу с конспектом лекций лучше начинать с просмотра конспекта в тот же день после занятий и выделения материала конспекта, который вызывает затруднения для понимания. Необходимо найти ответы на затруднительные вопросы, используя рекомендуемую литературу. Если самостоятельно не удалось разобраться в материале, сформулируйте вопросы и обратитесь за помощью к педагогическому работнику на консультации или ближайшей лекции. Регулярно отводите время для повторения пройденного материала, проверяя свои знания, умения и навыки по контрольным вопросам.

Опыт показывает, что только многократная, планомерная и целенаправленная обработка лекционного материала обеспечивает его надежное закрепление в долговременной памяти человека. Предсессионный штурм непродуктивен, материал запоминается ненадолго. Необходим систематический труд в течение всего семестра.

2.2.4.2. Методические рекомендации по подготовке обучающихся к практическим занятиям

Практические занятия представляют особую форму сочетания теории и практики. Их назначение – углубление проработки теоретического материала дисциплины (модуля) путем регулярной и планомерной СР на протяжении всего периода изучения дисциплины (модуля). Процесс подготовки к практическим занятиям включает изучение нормативных документов, обязательной и дополнительной литературы по рассматриваемому вопросу.

Практические занятия развивают у обучающихся навыки самостоятельной работы по решению конкретных задач.

При подготовке к практическим занятиям обучающимся рекомендуется: внимательно ознакомиться с тематикой практического занятия; изучить конспект лекции по теме, изучить рекомендованную литературу; составить краткий план ответа на каждый вопрос практического занятия; если встретятся незнакомые термины, обязательно обратиться к словарю и зафиксировать их в конспекте.

2.2.5. Методические рекомендации по составлению плана

План – это схематически записанная совокупность коротко сформулированных мыслей-заголовков. По форме членения и записывания планы могут быть подразделены на простые и сложные. Сложный план в отличие от простого имеет еще и подпункты, которые детализируют или разъясняют содержание частей, основных пунктов. План может быть записан в виде схемы, отражающей взаимосвязь положений.

План представляет собой независимую, самостоятельную форму записи благодаря ряду достоинств:

- краткость записи, что позволяет сравнительно легко переделывать его, совершенствуя как по существу, так и по форме;
- наглядность и обозримость, проявляющиеся в возможности последовательно изложить материал;
- включенность элементов, свидетельствующих об обобщении содержания произведения, что позволит в дальнейшем развить эти положения в тезисах, конспектах, рефератах.

При составлении сложного плана используют два способа работы:

1) разрабатывают подробный простой план, а далее преобразуют его в сложный, группируя части пунктов под общими для них заголовками (основными пунктами сложного плана);

2) составляют краткий простой план и затем, вновь читая текст, преобразуют его в сложный, подыскивая детализирующие пункты. Второй путь требует больших затрат времени и приемлем лишь при продолжительной, заранее запланированной работе.

2.2.6. Методические рекомендации по составлению конспекта

Конспект – это универсальный документ, который должен быть понятен не только его автору, но и другим людям, знакомящимся с ним. Поэтому к конспектам можно с успехом обращаться через несколько (или много) лет после их написания. Основное требование к конспекту отражено уже в его определении – «систематическая, логически связная запись, отражающая суть текста».

В отличие от тезисов, содержащих только основные положения, конспекты при обязательной краткости содержат факты и доказательства, примеры и иллюстрации.

Прежде чем начать конспектировать необходимо уяснить особенности и отличия разных видов конспектов. Конспекты можно условно подразделить на несколько видов.

Вопросно-ответный конспект. Это один из самых простых видов плана-конспекта. На пункты плана, выраженные в вопросительной форме, даются точные ответы.

Этапы работы:

- 1) составьте план прочитанного текста;
- 2) сформулируйте каждый пункт плана в виде вопроса;
- 3) запишите ответы на поставленные вопросы.

Тезисный конспект. Представляет собой сжатый пересказ прочитанного или услышанного. Такой конспект быстро составляется и запоминается; учит выбирать главное, четко и логично излагать мысли, дает возможность усвоить материал еще в процессе его изучения.

Этапы работы:

- 1) составьте план прочитанного текста;
- 2) сформулируйте кратко и доказательно каждый пункт плана в виде тезиса, выберите разумную и эффективную форму записи;
- 3) запишите тезис.

Цитатный конспект. Это конспект, созданный из отрывков подлинника – цитат. При этом цитаты должны быть связаны друг с другом цепью логических переходов.

Цитатный конспект – прекрасный источник дословных высказываний автора, а также приводимых им фактов. Он поможет определить ложность положений автора или выявить спорные моменты, которые значительно труднее найти по пересказу — свободному конспекту.

Этапы работы:

- 1) прочитайте текст, отметьте в нем основное содержание, главные мысли, выделите те цитаты, которые войдут в конспект;
- 2) пользуясь правилами сокращения цитат, вы пишете их в тетрадь;
- 3) прочтите написанный текст, сверьте его с оригиналом;
- 4) сделайте общий вывод.

Свободный (художественный) конспект. Этот вид конспекта представляет собой сочетание выписок, цитат, тезисов. Свободный конспект

требует умения самостоятельно четко и кратко формулировать основные положения.

Этапы работы:

- 1) работая с источниками, изучите их и глубоко осмыслите;
- 2) сделайте необходимые выписки основных мыслей, цитат, составьте тезисы;
- 3) используя подготовленный материал, сформулируйте основные положения по теме.

Тематический конспект. Это конспект ответа на поставленный вопрос или конспект учебного материала темы. Составление тематического конспекта учит работать над темой, всесторонне обдумывая ее, анализируя различные точки зрения на один и тот же вопрос.

Большую пользу при составлении тематического конспекта можно извлечь из рабочего каталога, картотеки, наконец, ранее составленных конспектов, других записей.

Можно использовать так называемый обзорный тематический конспект. В этом случае составляется тематический обзор на определенную тему с использованием одного или нескольких источников.

К обзорному тематическому конспекту можно отнести и хронологический конспект, в котором запись подчинена построению в порядке последовательности событий.

Этапы работы:

- 1) изучите несколько источников и сделайте из них выборку материала по определенной теме или хронологии;
- 2) мысленно оформите прочитанный материал в форме плана;
- 3) пользуясь этим планом, кратко, своими словами изложите осознанный материал;
- 4) составьте перечень основных мыслей, содержащихся в тексте, в форме простого плана.

Общие требования ко всем видам конспектов: системность и логичность изложения материала, краткость, убедительность и доказательность.

Приступая к конспектированию внимательно прочитайте текст, отметьте в нем незнакомые вам термины, понятия, не совсем понятные положения, а также имена, даты.

Выберите вид конспекта, который наиболее целесообразен именно для осуществления стоящей перед вами задачи. Познакомьтесь с этапами работы над конспектом и приступайте к их практическому воплощению. Перед тем как сдать работу педагогическому работнику, прочитайте конспект еще раз, при необходимости доработайте его.

2.2.7. Требования к оформлению рефератов

При написании реферата необходимо следовать следующим правилам:

Раскрытие темы реферата предполагает наличие нескольких источников (как минимум 4-5 публикаций, монографий, справочных изданий, учебных пособий) в качестве источника информации.

Подготовка к написанию реферата предполагает внимательное изучение каждого из источников информации и отбор информации непосредственно касающейся избранной темы. На этом этапе работы важно выделить существенную информацию, найти смысловые абзацы и ключевые слова, определить связи между ними.

Содержание реферата ограничивается 2-3 параграфами (§§).

Сведение отобранной информации непосредственно в текст реферата, должно быть выстроено в соответствии с определенной логикой. Реферат состоит из трех частей: введения, основной части, заключения.

Во введении логичным будет обосновать выбор темы реферата, актуальность (почему выбрана данная тема, каким образом она связана с современностью?); цель (должна соответствовать теме реферата); задачи (способы достижения заданной цели), отображаются в названии параграфов работы; историография (обозначить использованные источники с краткой аннотаций – какой именно источник (монография, публикация и т.п.), основное содержание в целом (1 абз.), что конкретно содержит источник по данной теме (2-3 предложения).

В основной части дается характеристика и анализ темы реферата в целом, и далее – сжатое изложение выбранной информации в соответствии с поставленными задачами. В конце каждой главы должен делаться вывод (подвывод), который начинается словами: «Таким образом...», «Итак...», «Значит...», «В заключение главы отметим...», «Все сказанное позволяет сделать вывод...», «Подводя итог...» и т.д. Вывод содержит краткое заключение по параграфам главы (объем 0,5–1 лист). В содержании не обозначается.

Заключение содержит те подвыводы по параграфам, которые даны в работе (1-1,5 листа). Однако прямая их переписка нежелательна; выгодно смотрится заключение, основанное на сравнении. Например, сравнение типов политических партий, систем, идеологий и др. Уместно высказать свою точку зрения на рассматриваемую проблему.

Библиографический список. В списке указываются только те источники, на которые есть ссылка в основной части реферата. Ссылка в основном тексте оформляется:

В подстрочнике: цитата выделяется кавычками, затем следует номер ссылки. Нумерация ссылок на каждой странице начинается заново. Например, «Цитата...»¹.

Библиографическое описание книги в списке использованной литературы оформляется в соответствии с установленными в Институте правилами.

При использовании материалов из информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» необходимо оформить ссылку на использованный сайт.

Тематика рефератов указывается в фондах оценочных средств по дисциплине (модулю) и предоставляется обучающимся самим педагогическим работником.

Реферат выполняется на листах формата А4 в компьютерном варианте. Поля: верхнее, нижнее – 2 см, левое – 3 см, правое – 1 см, шрифт TimesNewRoman, размер шрифта – 14, интервал – 1,5, абзац – 1,25, выравнивание по ширине. Объем реферата 15-20 листов. Нумерация страниц обязательна. Номер страницы ставится по центру вверху страницы. Титульный лист не нумеруется.

Рефераты сдаются педагогическому работнику в указанный срок. Реферат не будет зачтен в следующих случаях:

1. Существенных нарушений правил оформления (отсутствует содержание или список литературы, нет сносок, номеров страниц и т.д.).
2. Серьезных недостатков в содержании работы (несоответствие структуры работы ее теме, неполное раскрытие темы, использование устаревшего фактического материала).

Возвращенный обучающемуся реферат должен быть исправлен в соответствии с рекомендациями педагогического работника.

2.2.8. Требования к подготовке доклада

Доклад - вид СР, который способствует формированию навыков исследовательской работы, расширяет познавательный интерес, приучает критически мыслить.

При написании доклада по заданной теме составляют план, подбирают основные источники. В процессе работы с источниками систематизируют полученные сведения, делают выводы и обобщения. К докладу по крупной теме могут, привлекаться несколько обучающихся, между которыми распределяются вопросы выступления.

Отличительными признаками доклада являются:

- передача в устной форме информации;
- публичный характер выступления;
- стилевая однородность доклада;
- четкие формулировки и сотрудничество докладчика и аудитории;
- умение в сжатой форме изложить ключевые положения исследуемого вопроса и сделать выводы.

2.2.9. Подготовка к выполнению тестового задания

При подготовке к выполнению тестового задания необходимо внимательно изучить структуру теста, оценить объем времени, выделяемого на данный тест, увидеть, какого типа задания в нем содержатся. Это поможет

настроиться на работу.

Лучше начинать отвечать на те вопросы, в правильности решения которых нет сомнений, пока не останавливаясь на тех, которые могут вызвать долгие раздумья. Это позволит успокоиться и сосредоточиться на выполнении более трудных вопросов.

Очень важно всегда внимательно читать задания до конца, не пытайтесь понять условия «по первым словам» или выполнив подобные задания в предыдущих тестированиях. Такая спешка нередко приводит к досадным ошибкам в самых легких вопросах.

Если вы не знаете ответа на вопрос или не уверены в правильности, следует пропустить его и отметить, чтобы потом к нему вернуться.

Важно думать только о текущем задании. Как правило, задания в тестах не связаны друг с другом непосредственно, поэтому необходимо концентрироваться на данном вопросе и находить решения, подходящие именно к нему. Кроме того, выполнение этой рекомендации даст еще один психологический эффект – позволит забыть о неудаче в ответе на предыдущий вопрос, если таковая имела место.

Многие задания можно быстрее решить, если не искать сразу правильный вариант ответа, а последовательно исключать те, которые явно не подходят. Метод исключения позволяет в итоге сконцентрировать внимание на одном-двух вероятных вариантах.

Рассчитывать выполнение заданий нужно всегда так, чтобы осталось время на проверку и доработку (примерно 1/3-1/4 запланированного времени). Тогда вероятность ошибок сводится к нулю и имеется время, чтобы набрать максимум баллов на легких заданиях и сосредоточиться на решении более трудных, которые вначале пришлось пропустить.

Процесс угадывания правильных ответов желательно свести к минимуму, так как это чревато тем, что обучающийся забудет о главном: умении использовать имеющиеся накопленные в учебном процессе знания, и будет надеяться на удачу. Если уверенности в правильности ответа нет, но интуитивно появляется предпочтение, то психологи рекомендуют доверять интуиции, которая считается проявлением глубинных знаний и опыта, находящихся на уровне подсознания.

При подготовке к тесту не следует просто заучивать материал, необходимо понять логику изложенного материала. Этому немало способствует составление развернутого плана, таблиц, схем, внимательное изучение исторических карт. Положительным результатом тестирования можно считать 50-100% правильных ответов.

При решении задач обучающиеся должны дать развернутые и аргументированные ответы. Для этого рекомендуется внимательно прочитать задачу, хорошо уяснить изложенные обстоятельства и анализируя их, а также текст закона, используя теоретические положения, доказать правильность приведенного решения. В ходе обсуждения задачи преподаватель может усложнять ее, вводя дополнительные условия, не

сформулированные в тексте задачи, изменять конкретные обстоятельства, модифицировать правовую ситуацию, включать новых участников и т.п. Для успешного решения предложенных практических ситуаций рекомендуем ознакомиться и использовать предложенный алгоритм решения задач.

Задания по решению практических ситуаций могут выполняться как в учебное время, непосредственно на практических занятиях, так и во вне учебное время, в виде домашних заданий, с последующим представлением на проверку преподавателю или их анализом на занятиях. Для этого у обучающихся, помимо тетрадей для записи лекций, должны быть тетради для выполнения практических заданий, которые могут быть сданы преподавателю для проверки.

Для **решения конкретной задачи**, существенным является два момента. Первый – *процесс, алгоритм* установления, исходя их фактических обстоятельств дела, приведенных в задаче. Второй – результат.

Алгоритм решения задач имеет психологический и логический аспекты. Психологический аспект есть мыслительный (творческий) процесс. Логический аспект суть применение правил логики. В целом алгоритм решения задач представляет собой совокупность мыслительных приемов, подчиненных законам логики. С практической стороны, вышесказанное можно представить в следующем виде:

- 1) Анализ фактических обстоятельств дела, предложенных в задаче;
- 2) Выбор (отыскание) соответствующей статьи нормативного правового-акта;
- 3) Удостоверение в правильности (подлинности) текста нормативного правового акта, содержащего нужную норму, и установление его юридической силы. Обучающийся должен предвидеть возможность отмены, изменения или дополнения используемой им для решения задачи нормы;
- 4) Уяснение смысла и содержания правовой нормы;
- 5) Соотнесение фактических обстоятельств дела, приведенных в задаче, с правовой нормой;
- 6) Принятие решения.
- 7) Подготовка вариантов ответов на контраргументы.